

NOTE D'INFORMATION

Le recours à des mesures sociales et de santé publique pour réduire la transmission de la COVID-19

Objectif

Cette note d'information, qui énonce les mesures sociales et de santé publique (MSSP) appliquées pour freiner la propagation de la COVID-19, présente cinq recommandations essentielles pour y recourir de manière efficace: adaptation au contexte local, surtout dans les pays à faible et moyen revenu ; établissement de seuils déclencheur fondés sur des données probantes pour amorcer et interrompre l'application de ces mesures; communication efficace sur les risques avec les communautés touchées; respect de la dignité et des droits humains; préparation à la levée des MSSP en toute sécurité en renforçant les capacités de santé publique.

Contexte

La COVID-19 est une maladie infectieuse qui provoque des affections respiratoires, dont les symptômes comprennent une toux, un état fébrile, et dans les formes graves, des difficultés respiratoires et une pneumonie pouvant entraîner le décès du malade. En avril 2020, plus de deux millions de cas ont été recensés dans le monde, avec des cas confirmés dans presque tous les pays. Environ une personne infectée sur cinq doit être hospitalisée, et les formes graves sont plus fréquentes chez les personnes de plus de 60 ans et celles présentant des pathologies préexistantes. La COVID-19 se transmet par des gouttelettes entre des personnes distantes de moins de 1,5 mètre l'une de l'autre, aussi l'adoption de règles d'hygiène plus strictes et de mesures de distanciation physique, appelées « mesures sociales et de santé publique (MSSP) », peut ralentir la propagation de la maladie et sauver des vies. En l'absence d'un traitement efficace ou d'un vaccin, les MSSP sont le seul instrument dont disposent les gouvernements pour réduire le nombre de décès causés par la COVID-19. Mais ces MSSP peuvent avoir un effet dévastateur sur la situation économique et sociale. Il faut donc les appliquer avec prudence, les adapter à chaque contexte et les assortir de mesures d'aide, de mesures financières notamment, pour réduire les impacts négatifs sur les systèmes économiques et sociaux.

La COVID-19 se transmet surtout d'une personne à l'autre par des gouttelettes respiratoires provenant de la toux ou d'éternuements. Le virus peut également se transmettre par le contact avec des surfaces qui ont été contaminées (ex : poignée de porte, plan de travail de cuisine), où il peut survivre plusieurs jours. La transmission se produit souvent par contact étroit, et les personnes infectées peuvent transmettre le virus avant même de présenter des symptômes. De plus, une personne atteinte de la COVID-19 sur quatre ne souffrira d'aucun symptôme tout en risquant d'en infecter d'autres.

Mesures sociales et de santé publique

Comme la COVID-19 se transmet presque uniquement par contact étroit, des pratiques telles que de meilleures mesures d'hygiène et la distanciation sociale, désignées sous le terme de « mesures sociales et de santé publique » ou MSSP, permettent de freiner la propagation de la maladie et de sauver des vies. On parle aussi d'interventions non pharmaceutiques.

Les MSSP comprennent les mesures suivantes: des **mesures personnelles** que les personnes peuvent adopter dans leur vie quotidienne; des **mesures communautaires** que les gouvernements peuvent instaurer pour réduire l'interaction sociale et l'utilisation des lieux publics; des **mesures environnementales** que les organismes et les individus peuvent adopter pour assainir les espaces physiques qui risqueraient autrement de répandre la maladie; des **mesures de contrôle de la maladie** qui incluent les activités permettant de repérer et d'isoler les cas suspects et confirmés. **RÉSUMÉ DES MSSP AU TABLEAU 1: SOLIDITÉ DES PREUVES, CHOIX DU MOMENT POUR INSTAURATION DES MESURES, ET CONSÉQUENCES NÉGATIVES POSSIBLES À ENVISAGER.**

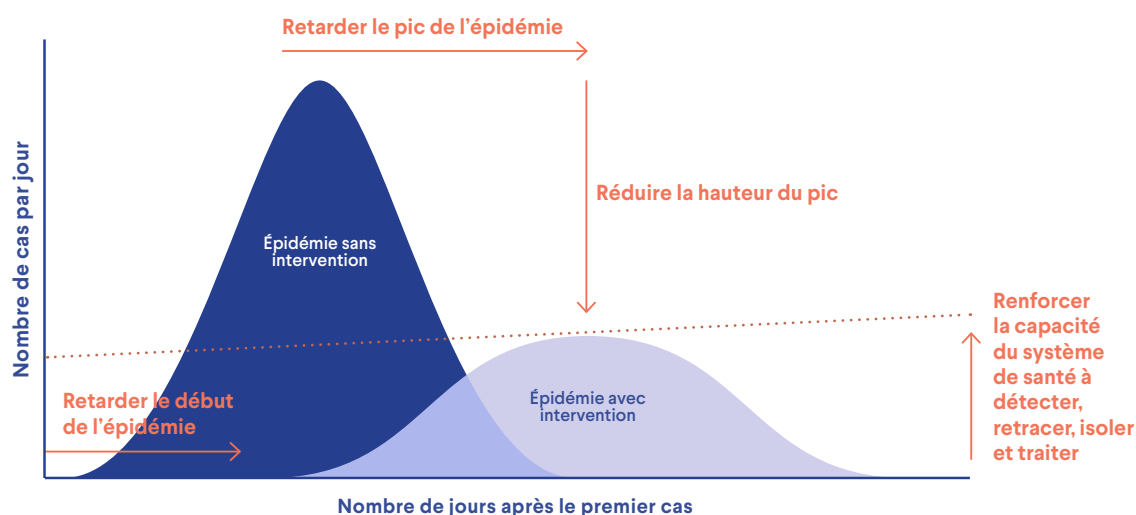
TABLEAU 1: EXEMPLES DE MSSP

MSSP personnelles	MSSP communautaires	MSSP environnementales	MSSP de contrôle de la maladie
<ul style="list-style-type: none"> • Se laver souvent les mains avec de l'eau et du savon • Se couvrir la bouche et le nez pour tousser et éternuer la toux • Rester chez soi en cas de maladie, ou si l'on sait avoir été en contact avec un membre de la famille ou du ménage qui est malade 	<ul style="list-style-type: none"> • Exiger ou encourager la « distance physique » entre les personnes dans des circonstances où il y aurait autrement un contact étroit, notamment dans les écoles, les lieux de travail ou lors d'événements publics • Fermer temporairement les lieux publics où les gens ont l'habitude de se rassembler, notamment les écoles, les entreprises non essentielles, les lieux de culte, les événements sportifs, les concerts, festivals et conférences • Confinement de la population 	<ul style="list-style-type: none"> • Exiger ou encourager une désinfection fréquente et approfondie pour réduire le risque de transmission par les surfaces fréquemment touchées 	<ul style="list-style-type: none"> • Test et identification rapide des cas • Confinement des cas • Mise en quarantaine des personnes qui ont été en contact avec celles dont le test est positif ou avec d'autres personnes qui ont été en contact avec le virus

Mode de fonctionnement des MSSP

APLATIR LA COURBE

La COVID-19 se propage rapidement, chaque personne infectée risquant d'en infecter plusieurs. S'il n'est pas jugulé, ce taux de transmission entraînera un afflux de patients qui ne tarderont pas à submerger même les systèmes de santé les mieux préparés. En freinant la transmission de la COVID-19, les mesures sociales et de santé publique « aplatissent la courbe » des infections, de telle sorte que le nombre de personnes ayant besoin d'être soignées à un moment donné ne dépasse pas la capacité du système de santé. Lors de la mise en œuvre des MSSP, les gouvernements doivent investir pour rendre le système de santé plus apte à traiter les patients atteints de la COVID-19 en toute sécurité, notamment dans la formation et la protection des travailleurs de la santé, l'augmentation du nombre de lits en soins intensifs, et dans le renforcement des capacités du système de santé publique à tester tous les cas et à retracer toutes les personnes avec lesquelles ils ont été en contact.



Recommandations pour un recours efficace aux mesures sociales et de santé publique

L'application stricte des MSSP a réussi à freiner la propagation de la COVID-19 dans plusieurs pays, dont la Chine et la Corée du Sud. Mais les MSSP peuvent causer des perturbations sociales et économiques désastreuses. Elles doivent donc être gérées avec prudence, adaptées à chaque contexte et assorties de mesures d'aide, de mesures financières notamment, pour réduire les impacts négatifs sur les systèmes économiques et sociaux.

Les « seuils déclencheurs » fondés sur des données probantes déterminent le moment où recourir aux MSSP et quand les interrompre. Le moment voulu pour appliquer les MSSP dépend de l'évolution des circonstances. Les gouvernements doivent surveiller de près les données locales sur la transmission du virus, la préparation des services de santé, les capacités de santé publique, l'acceptabilité publique et l'impact économique pour déterminer la nécessité de renforcer ou d'assouplir ces mesures.

Les données probantes, les implications et les exigences légales varient selon chaque MSSP. Les décideurs doivent bien comprendre le contexte local pour décider quand et comment appliquer chaque MSSP pour réduire la transmission, et comprendre également les

perturbations que causera l'intervention. Il s'agit de faire passer le taux de reproduction du virus en dessous de 1 (chaque personne infectée transmet le virus à moins d'une personne en moyenne) tout en assurant l'équilibre entre la santé physique et mentale de la collectivité, notamment l'accès à l'alimentation, à l'eau, aux salaires et aux communications.

Adapter les mesures au contexte local. Les gouvernements peuvent améliorer l'efficacité des MSSP de plusieurs manières : en adaptant ces mesures aux conditions locales ; en les ajustant pour permettre le changement de comportement et réduire les obstacles ; en mettant en œuvre des mesures d'aide pour atténuer les impacts économiques et sociaux, surtout parmi les groupes vulnérables.

Instaurer un dialogue avec les communautés touchées. Toute application des MSSP qui se veut efficace doit comporter une stratégie solide de communication des risques qui reflète l'évolution des perceptions de la COVID-19 par la collectivité, qui décrit ce à quoi le public peut s'attendre au fur et à mesure qu'évolue l'épidémie, qui lutte contre la désinformation et qui permette aux gouvernements de gérer la peur et la panique.

Assurer le respect total de la dignité et des droits humains. La préservation du droit à la santé doit se faire dans le respect des autres droits humains. L'application des MSSP de manière éthique et légale améliore les résultats et contribue à minimiser les effets négatifs.

Renforcer les capacités de santé publique. Lors de l'application des MSSP, il est crucial de se préparer à l'étape suivante, c'est-à-dire se préparer à continuer à réduire le nombre de cas de COVID-19 au fur et à mesure que les MSSP sont assouplies. Cela nécessite le renforcement des capacités de tests précis, à grande échelle et en temps opportun; l'isolement immédiat des personnes infectées par la COVID-19; la recherche rapide et étendue des contacts; le maintien de l'isolement des personnes exposées; le maintien des services de santé essentiels, notamment l'accès à la vaccination, le traitement de la tuberculose et du VIH, et les soins prénataux

Le programme sur les MSSP contre la COVID-19 du projet

Resolve to Save Lives a créé un partenariat avec les Centres africains de contrôle et de prévention des maladies, le Forum économique mondial, et Ipsos, une grande société d'études de marchés, pour aider les décideurs de pays africains à appliquer les MSSP efficacement en leur fournissant des données en temps réel et des conseils sur l'impact des MSSP sur les indicateurs économiques et sociaux. Une équipe de chercheurs collectera et analysera des mégadonnées issues de plusieurs sources, dont les réseaux sociaux et les médias traditionnels, des enquêtes nationales, les données de suivi des téléphones mobiles, et des indicateurs de perturbations économiques et sociales. Resolve to Save Lives fournira des conseils spécifiques et diffusera ses recommandations par le biais de divers canaux auprès des parties prenantes, notamment la société civile, les responsables et les décideurs politiques, et les chefs d'entreprises. Au fur et à mesure de l'évolution de la pandémie, un soutien et des conseils plus précis seront fournis aux pays où la prévalence de la maladie ou les risques sont élevés.

TABLEAU 1. RÉSUMÉ DES MESURES SOCIALES ET DE SANTÉ PUBLIQUE
(SOLIDITÉ DES DONNÉES PROBANTES, PHASE APPROPRIÉE D'INSTAURATION, ET GESTION DES EFFETS NÉGATIFS POSSIBLES)

Intervention	Données probantes	Épidémie/ pandémie précoce	Épidémie/ pandémie modérée	Épidémie/ pandémie grave	Niveau de ressources nécessaire	Impact négatif possible dans les pays à faibles ressources	Recommandations légales ou éthiques
CONTRÔLE DES MALADIES							
Recherche des contacts	+	Y	Y	Y	++++	+++ ¹	++ ²
Isolement des personnes malades	+	Y	Y	Y	++++	+++	++
Mise en quarantaine des personnes exposées	+	N	N	N	++++	+++	++ ³
MSSP PERSONNELLES							
Hygiène des mains	+++	Y	Y	Y	+	+	-
Règles d'hygiène respiratoire	+ ⁴	Y	Y	Y	+	+	-
Port de masques à tout moment pour les personnes symptomatiques lors de tout contact	+++	Y	Y	Y	+++	+	+
Masques pour les personnes asymptomatiques dans la communauté	+++	N	N	C	++++	+++	+
MSSP ENVIRONNEMENTALES							
Nettoyage des objets/surfaces	++	Y	Y	Y	++++	+	-
Lampes UV dans les lieux très fréquentés	-	N	N	N	+++	+	-

1 Faute d'une communication efficace sur les risques, la participation de la communauté risque de s'avérer négative, situation difficile à surmonter.

2 La vie privée des patients doit être protégée, sauf en cas de nécessité absolue à des fins de recherche de cas.

3 Il faut promouvoir la quarantaine volontaire, en ne la rendant obligatoire qu'en tout dernier recours.

4 Pour certaines mesures, on dispose de peu de données probantes en raison de recherches insuffisantes.

- aucune

+ très faibles

++ faibles

+++ modérées

++++ fortes

N—Non

C—Sous condition

Y—Oui

Aération renforcée	+	Y	Y	Y	+	+	-
Modification du taux d'humidité	-	N	N	N	+++	+	-
MSSP COMMUNAUTAIRES							
Mesures dans les écoles et fermeture des écoles	+	Mesures ⁵	Mesures ⁵	Fermetures ⁶	++++	++++	++
Mesures sur les lieux de travail et fermeture des lieux de travail	+	Mesures ⁷	Mesures ⁷	Fermetures	++++	++++	+++ ⁸
Éviter les grands rassemblements	+	N	Y	Y	+++	++++	+++
Annuler les événements sportifs ou les spectacles	+	N	Y	Y	++	++++	+
Protéger les personnes vulnérables	-	Y	Y	Y	+++	++	++
Conseils aux voyageurs	-	Y	N	N	+++	++++	+
Dépistage à l'entrée et à la sortie du pays	+	N	N	N	++++	++++	++
Restrictions des déplacements intérieurs	+	Y ⁹	N	N	++++	++++	++++
Fermeture des frontières	+	N	N	N	++++	++++	++++

Adaptation de [Non-pharmaceutical public health measures for mitigating the risk and impact of epidemic and pandemic influenza](#), OMS

- 5 Politiques d'exclusion plus strictes pour les enfants malades, bureaux plus espacés, moins de contacts entre les cours, et échelonnement des récréations et des pauses de midi
- 6 La fermeture des écoles ou l'arrêt des cours de manière proactive sont suggérés pendant une épidémie ou pandémie grave. En pareil cas, il faut tenir pleinement compte des effets néfastes sur la collectivité (ex.: charge familiale et considérations économiques), et le moment choisi ainsi que la durée doivent se limiter à une période considérée comme optimale.
- 7 Encourager le télétravail à domicile, l'étalement des horaires, et assurer un congé de maladie rémunéré intégralement et un congé payé prolongé.
- 8 Il faudrait veiller à certaines exemptions pour les services essentiels, et assurer la protection et la sécurité financière de ceux qui ne peuvent pas travailler à domicile.
- 9 Les restrictions de déplacements intérieurs sont recommandées sous certaines conditions et durant une période limitée pendant la première phase d'une pandémie localisée et extraordinairement grave. Avant l'application de ces restrictions, il importe de tenir compte du rapport coût-efficacité, de l'acceptabilité et de la faisabilité de ces mesures, ainsi que des considérations éthiques et légales.

- aucune
+ très faibles
++ faibles
+++ modérées
++++ fortes

N—Non
C—Sous condition
Y—Oui