

NOTE DE SYNTHÈSE

Adapter les mesures sociales et de santé publique dans les pays aux ressources limitées

Objectif

Cette note de synthèse fournit des conseils pratiques pour adapter les mesures sociales et de santé publiques (MSSP) aux enjeux locaux des pays aux ressources limitées, avec l'objectif de maintenir les bénéfices sanitaires tout en réduisant les impacts économiques et sociaux.

Contexte

La COVID-19 est une maladie infectieuse qui provoque une pathologie des affections respiratoires dont les symptômes comprennent une toux, un état fébrile, et dans les formes graves, des difficultés respiratoires et une pneumonie dans les cas les plus graves, pouvant entraîner le décès du malade. En avril 2020, on recensait plus de deux millions de cas dans le monde, avec des cas confirmés dans presque tous les pays. Environ une personne infectée sur cinq doit être hospitalisée et les formes graves sont plus fréquentes chez les personnes de plus de 60 ans et celles présentant des pathologies préexistantes. La COVID-19 se transmet par des gouttelettes entre des personnes distantes de moins de 1,5 mètre l'une de l'autre, aussi l'adoption de règles d'hygiène plus strictes et de mesures de distanciation physique, appelées « mesures sociales et de santé publiques (MSSP) » peut ralentir la propagation de la maladie et sauver des vies.

L'application draconienne de MSSP a permis de ralentir efficacement la propagation de la COVID-19 dans un certain nombre de pays, comme la Chine et la Corée du Sud, mais ces mesures peuvent avoir un effet dévastateur sur la situation économique et sociale. Elles doivent être utilisées avec prudence ; la recherche d'un équilibre entre les bénéfices sanitaires et la fragilisation des systèmes économiques et sociaux doit faire l'objet de décisions basées sur des données factuelles.

Recommandations pour la mise en œuvre de MSSP dans les pays aux ressources limitées

Dans les pays aux ressources limitées, la situation économique et sociale peut créer des obstacles spécifiques au respect des MSSP et exacerber leur impact négatif, notamment pour les populations vulnérables.

Environnement physique. De nombreuses MSSP reposent sur l'hypothèse que les personnes peuvent respecter une distance physique entre elles, à la fois au sein de l'espace public et chez elles. Dans certains contextes et/ou lorsque de nombreuses personnes vivent sous le même toit (par exemple dans les bidonvilles ou les logements précaires), cette condition peut être irréalisable.

Accès à l'eau potable, l'électricité et la nourriture. Un accès limité à l'eau potable et au savon peut rendre impossible le lavage régulier des mains. Dans les communautés dans lesquelles l'insécurité alimentaire est monnaie courante, les mesures de fermeture ou de restriction des

Rendez-vous sur [PreventEpidemics.org](https://www.PreventEpidemics.org) pour en savoir plus.

Prevent Epidemics est un projet de Resolve to Save Lives, une initiative de Vital Strategies.

marchés peuvent être très problématiques, car la population ne dispose pas toujours des ressources suffisantes pour acheter ou stocker des denrées alimentaires en grosse quantité. L'absence d'installations électriques ou frigorifiques fiables peut également limiter la capacité de stockage de la nourriture pendant une période prolongée¹.

Composition de la main d'œuvre. La fermeture des lieux de travail, les mises en quarantaine et le confinement à domicile peuvent mettre en péril la survie économique des travailleurs rémunérés à l'heure et ceux de l'économie informelle qui représentent une grande partie de la main d'œuvre des pays à revenu faible ou intermédiaire et qui disposent rarement d'un filet de protection sociale et de dispositifs de compensation de perte de revenus. Certaines entreprises offrent une protection à leurs employés, comme des indemnités de congé maladie, mais pour les plus vulnérables, toute perte de salaire a des conséquences immédiates. La possibilité de télétravailler peut ne concerner qu'une partie très minoritaire de la main d'œuvre.

Disponibilité des programmes d'aide et des filets de sécurité sociale. La plupart des pays à revenu élevé ayant mis en place des MSSP avec succès ont également appliqué d'importantes mesures d'aide fiscale et monétaire afin de soulager la population et de limiter l'impact économique. Les gouvernements des pays à revenu faible et intermédiaire peuvent avoir une marge de manœuvre fiscale et économique plus limitée qui les contraint à envisager des dispositifs d'aide locaux et ciblés.

Adaptation des MSSP dans les pays aux ressources limitées

Dans les pays à revenu faible et intermédiaire, la mise en place efficace des MSSP doit s'appuyer sur le contexte local et les ressources communautaires.

Impliquer des leaders communautaires de confiance. Les responsables politiques doivent impliquer les leaders religieux et économiques, ainsi que des personnalités influentes dans la préparation de la mise en œuvre des MSSP. Travailler à l'élaboration et l'adaptation des MSSP main dans la main avec des leaders respectés dans leur communauté permet de gagner leur soutien, un élément clé pour susciter la confiance du public, encourager le respect des mesures et assurer leur adéquation avec le contexte local.

Mobiliser la communauté. En consultant leurs homologues à l'échelle locale ainsi que les entités organisatrices concernées et les acteurs communautaires, en communiquant de manière claire et en cherchant à adapter au mieux les MSSP aux besoins locaux, les responsables politiques ont plus de chances d'obtenir une adhésion volontaire des communautés. Pendant l'épidémie d'Ebola en 2014-2016, les pays d'Afrique de l'Ouest qui ont appliqué des mesures coercitives ont parfois fait face à des manifestations de violence et une méfiance croissante de la population, ce qui était contreproductif^{2,3,4}.

¹ <https://economictimes.indiatimes.com/blogs/et-commentary/the-hidden-truth-behind-indias-low-refrigerator-ownership/>

² Calain, P. et Poncin, M. Reaching out to Ebola victims: Coercion, persuasion or an appeal for self-sacrifice? *Social Science & Medicine*, 2015;147:126-33.

³ Ebola Riots in Sierra Leone Highlight Marginalized Youth Population. 2014. (Consulté le 22 mars 2020, sur : https://www.vice.com/en_us/article/8x73dk/ebola-riots-in-sierra-leone-highlight-marginalized-youth-population.)

⁴ Rothstein MA. From SARS to Ebola: Legal and Ethical Considerations for Modern Quarantine. *Indiana Health Law Review* 2015;12:227-80.

Adapter le plus possible les MSSP pour limiter les impacts négatifs. Dès que le risque de COVID-19 est identifié, les responsables politiques doivent introduire des MSSP applicables individuellement (par exemple, encourager un lavage des mains plus régulier) et envisager la mise en place d'autres types de MSSP. Des mesures supplémentaires peuvent être superposées ou juxtaposées en fonction de l'épidémiologie, en les adaptant aux besoins de la communauté et en se limitant à la plus petite zone géographique possible. **VOIR LES EXEMPLES D'ADAPTATION DES MSSP AU NIVEAU COMMUNAUTAIRE PRÉSENTÉS DANS LE TABLEAU 1.**

Éliminer les obstacles à une hygiène efficace. Le lavage des mains est un geste primordial pour ralentir la transmission de la COVID-19. Pour faciliter l'adhésion des populations, les responsables politiques peuvent se trouver dans l'obligation de subventionner l'approvisionnement en eau potable et en savon ou en solution hydroalcoolique, ou encore d'installer des postes d'hygiène des mains dans l'espace public. Ils doivent également garantir l'accès à ces produits, y compris en interdisant la constitution de réserves.

Protéger les populations vulnérables. Lorsque des personnes sont nombreuses à vivre dans un espace réduit où il est difficile de s'isoler, les responsables politiques peuvent encourager les personnes âgées et les autres personnes à risque à se mettre en quarantaine au sein de leur logement ou dans leur quartier. Pour protéger les personnes âgées qui peuvent être sollicitées pour garder les enfants en cas de fermeture des écoles, les gouvernements peuvent soutenir les familles en proposant des solutions de garde d'enfants. Les populations vulnérables doivent faire preuve d'une vigilance particulière lors de l'assouplissement des MSSP ; un soutien social supplémentaire pourra être nécessaire tant qu'un vaccin ou un traitement n'aura pas été mis au point.

Contre les impacts anticipés et effectuer un suivi étroit pour comprendre les autres impacts. L'expérience montre que les communautés sont plus enclines à accepter les MSSP et à y adhérer lorsque des mesures sont prises aussi pour contre les effets négatifs anticipés et répondre aux besoins essentiels, notamment en fournissant une aide alimentaire et une aide financière. Comprendre la réaction des communautés à la mise en place de MSSP pour lutter contre la COVID-19 permet d'identifier les obstacles à la coopération et leur évolution, et de proposer des mesures adaptées pour les surmonter.

TABLEAU 1 : EXEMPLES D'ADAPTATION DE MSSP COURANTES DANS LES PAYS AUX RESSOURCES LIMITÉES

MSSP	Adaptation possible
Fermeture des marchés ou confinement des communautés	<ul style="list-style-type: none"> • Au lieu d'imposer des heures de fermeture des marchés, envisager une rotation des jours de marché par quartier/pâté de maisons. • Limiter le nombre de personnes présentes à un endroit et un moment donnés afin de garantir une distance suffisante (1,5 mètre) autour de chaque personne pour limiter les risques de transmission. • Organiser des files d'attente bien délimitées à l'extérieur, devant les entrées du marché, avec un marquage au sol pour indiquer là où les personnes doivent se placer pour respecter les distances de sécurité (1 à 2 mètres). • Travailler avec les organisateurs du marché pour augmenter l'espace entre les vendeurs et établir une sélection des vendeurs autorisés à venir chaque jour en fonction de leur nombre, de leur type et de leur provenance. • Décontaminer les marchés, notamment les surfaces fréquemment touchées (poignées de porte, comptoirs, cuvettes de W.C.). • Créer des « micromarchés » de proximité en installant des stands plus petits et proches des habitations afin de limiter les déplacements et les attroupements. • Mettre en place des services de livraison pour les populations très vulnérables.
Suspension des rassemblements religieux	<ul style="list-style-type: none"> • Travailler avec les autorités religieuses pour identifier des solutions d'interaction avec les fidèles adaptées (choix des textes religieux, adaptation des pratiques de culte, etc.). • Envisager des créneaux horaires de dialogue à distance permettant aux fidèles d'échanger avec leurs leaders religieux. • Au lieu d'annuler les services religieux, organiser leur retransmission à la radio, à la télévision ou sur Internet. • Prévoir l'organisation de plusieurs services réduits tout au long de la journée et en extérieur pour des communautés spécifiques, en veillant à respecter une distance suffisante entre les personnes (2 mètres) pour limiter la transmission. • Inviter les communautés et les autorités religieuses à participer à l'adaptation de ces mesures en tenant compte du contexte. • Adapter l'organisation des obsèques et cérémonies de mariage, en privilégiant le report des mariages lorsque c'est possible. Réfléchir avec les communautés à une solution pour réduire le nombre de personnes présentes aux cérémonies d'enterrement. Garantir des pratiques sans risque pour la préparation du corps du défunt en veillant à ce que le lavage du corps soit effectué avec des gants, et systématiquement suivi d'un lavage des mains une fois la préparation terminée. Il faut éviter au maximum que les personnes ne touchent ou n'embrassent le défunt.
Annulation des divertissements et événements sportifs	<ul style="list-style-type: none"> • Réfléchir avec les communautés à d'autres propositions de divertissement, comme la diffusion de grands événements sportifs antérieurs. • Proposer des alternatives permettant aux communautés de rester en lien ; insister sur le besoin de distanciation physique et non pas sociale. Il est important de se soucier de la santé mentale des personnes.
Maintien des services de santé	<ul style="list-style-type: none"> • Maintenir les centres de santé ouverts au sein des communautés afin d'assurer la continuité des services essentiels tels que les soins prénataux, les vaccinations, les traitements contre la tuberculose/VIH ainsi que la prise en charge des maladies non transmissibles. • Aider les cliniques locales à fournir des médicaments pour une période plus longue (trois mois, par exemple) afin de limiter les visites liées à des renouvellements de traitements. • Installer une unité de dépistage en extérieur au sein des cliniques locales pour permettre aux personnes présentant des symptômes associés à la COVID-19 de se faire tester et d'attendre à l'extérieur en respectant une distance suffisante (2 mètres) entre elles pour éviter de contaminer d'autres personnes ; permettre aux personnes à risque faible d'entrer dans la clinique pour recevoir les soins habituels.

Rendez-vous sur [PreventEpidemics.org](https://www.PreventEpidemics.org) pour en savoir plus.

Prevent Epidemics est un projet de Resolve to Save Lives, une initiative de Vital Strategies.

	<ul style="list-style-type: none"> • Utiliser WhatsApp ou d'autres outils de communication pour répondre aux personnes souhaitant venir à la clinique à des fins d'information en leur permettant de contacter la clinique depuis leur domicile.
<p>Services aux personnes isolées et en quarantaine</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Lutter contre la stigmatisation de la maladie au sein de la communauté ; comme la grippe, la COVID-19 est très contagieuse, et ce n'est la faute de personne. • Regrouper les ressources au niveau de la communauté pour fournir des denrées alimentaires et de l'eau aux personnes qui ne peuvent pas quitter leur domicile et proposer des kits de désinfection domestique. • Proposer des « échanges de maison » au sein de la communauté aux personnes malades qui ne peuvent pas s'isoler dans une pièce séparée au sein de leur foyer. Certains logements pourront alors être désignés comme des lieux d'hébergement protégés permettant l'isolement des personnes malades pendant la phase de maladie et de guérison afin de prévenir la transmission du virus. La communauté devra garantir à ces personnes un approvisionnement en eau et nourriture ainsi que des outils de communication pour leur éviter de sortir de leur lieu d'hébergement. • Éviter de militariser les ordres de mise en quarantaine pour ne pas dissuader les personnes malades et leurs contacts de prévenir les autorités de santé publique en cas de maladie. • Faire appel au sentiment d'appartenance en rappelant que la maladie peut toucher tout le monde et qu'il faut être solidaire au sein de la communauté pendant cette période. • Élaborer à l'échelle de la communauté un protocole de transfert des personnes gravement malades vers l'hôpital. • Les personnes les plus gravement touchées par la COVID-19 sont les personnes âgées et celles souffrant d'autres maladies. La communauté doit s'employer à protéger ces personnes en limitant les contacts et en leur garantissant un accès aux services de base.
<p>Fermeture des écoles</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Identifier, au sein de la communauté, les personnes qui auraient besoin de services de garde d'enfants en cas de fermeture des écoles. • Lorsque les écoles restent ouvertes, les enfants des familles comportant des personnes malades au sein du foyer doivent rester à la maison pour éviter la transmission du virus. • D'autres canaux d'apprentissage peuvent être mis en place, comme la retransmission de la classe à la radio. Les enseignants peuvent également préparer des activités à faire à la maison pour les élèves. • Développer et améliorer l'accès à une connexion Internet pour élargir les options d'enseignement à distance. • Proposer la distribution de repas aux enfants en âge d'être scolarisés.

Le programme sur les MSSP contre la COVID-19 du projet Resolve to Save Lives :

Resolve to Save Lives a créé un partenariat avec les Centres africains de contrôle et de prévention des maladies, le Forum économique mondial, et Ipsos, une grande société d'études de marchés, pour aider les décideurs de pays africains à appliquer les MSSP efficacement en leur fournissant des données en temps réel et des conseils sur l'impact des MSSP sur les indicateurs économiques et sociaux. Une équipe de chercheurs collectera et analysera des mégadonnées issues de plusieurs sources, dont les réseaux sociaux et les médias traditionnels, des enquêtes nationales, les données de suivi des téléphones mobiles, et des indicateurs de perturbations économiques et sociales. Resolve to Save Lives fournira des conseils spécifiques et diffusera ses recommandations par le biais de divers canaux auprès des parties prenantes, notamment la société civile, les responsables et les décideurs politiques, et les chefs d'entreprises. Au fur et à mesure de l'évolution de la pandémie, un soutien et des conseils plus précis seront fournis aux pays où la prévalence de la maladie ou les risques sont élevés.

Rendez-vous sur PreventEpidemics.org pour en savoir plus.

Prevent Epidemics est un projet de Resolve to Save Lives, une initiative de Vital Strategies.